

# AKTUALNOŚĆ POJĘĆ PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

redakcja naukowa Wojciech Jakimowicz

---

XI KRAKOWSKO-WROCŁAWSKIE  
SPOTKANIE NAUKOWE ADMINISTRATYWISTÓW

# AKTUALNOŚĆ POJĘĆ PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

redakcja naukowa Wojciech Jakimowicz

---

---

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo**.pl  
księgarnia internetowa

SERIA **MONOGRAFIE**

Publikacja dofinansowana przez Uniwersytet Jagielloński

Wydanie publikacji zostało dofinansowane przez  
Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

Stan prawny na 20 maja 2021 r.

Recenzent

Dr hab. Alina Miruć, prof. Akademii Ekonomiczno-Humanistycznej w Warszawie

Wydawca

Joanna Dzwonnik

Redaktor prowadzący

Tomasz Pietrzak

Opracowanie redakcyjne

Dagmara Wachna

Projekt okładek serii

Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2021

ISBN 978-83-8246-072-8

ISSN 1897-4392

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: PL-ksiazki@wolterskluwer.com

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów ..... 9

Przedmowa ..... 11

### Część pierwsza O AKTUALNOŚCI

*Piotr Lisowski*

**Między asercją a wątpliwością – kilka refleksji o aktualności  
pojęć w prawie administracyjnym w kontekście ich  
normatywizacji ..... 17**

*Ewa Skorczyńska*

**Trzy pytania o aktualność – przyczynek do dyskusji nad  
pojęciem błędu i pozoru w prawie administracyjnym ..... 41**

*Piotr Dobosz*

**Forma decyzyjnej kwalifikacji prawnej zabytku  
w obrębie pojęć typu *constans* i typu *variabilis* prawa  
administracyjnego – aktualność materialnoprawna  
a zmienność prawnopozytywna ..... 59**

*Łukasz Prus, Barbara Kowalczyk*

**fRedefiniowanie pojęć prawa administracyjnego  
w warunkach umiędzynarodowienia relacji  
administracyjnych ..... 73**

<i>Marcin Ćwiertnia</i>	
<b>Aksjologiczne uwarunkowania kryterium aktualności w prawie administracyjnym .....</b>	<b>89</b>
<i>Mariusz Krawczyk</i>	
<b>Aktualność pojęcia organu administracji publicznej i kryteria aktualności pojęć .....</b>	<b>111</b>
<i>Wojciech Jakimowicz</i>	
<b>O „aktualności prawa” materialnego w mechanizmie stosowania prawa administracyjnego .....</b>	<b>127</b>
<i>Małgorzata Kozłowska</i>	
<b>Aktualność pojęcia osoby najbliższej na przykładzie wybranych regulacji z zakresu prawa administracyjnego .....</b>	<b>145</b>
<b>Część druga</b>	
<b>O POJĘCIACH</b>	
<i>Jolanta Behr</i>	
<b>O zmienności pojęć i (nie)typowych podmiotach administrujących .....</b>	<b>161</b>
<i>Joanna Człowiekowska</i>	
<b>Mnożenie pojęć w prawie administracyjnym w kontekście aktualności pojęć tego prawa .....</b>	<b>175</b>
<i>Dominika Cendrowicz</i>	
<b>O współczesnym zakresie znaczeniowym pojęcia administracji świadczącej w nauce prawa administracyjnego .....</b>	<b>189</b>
<i>Jerzy Korczak</i>	
<b>O znaczeniu terminu „jednostka” w prawie administracyjnym – kilka uwag krytycznych .....</b>	<b>207</b>

---

<i>Mariusz Oleś</i> <b>Zarys pojęcia prejudycjalności w jurysdykcji administracyjnej</b> .....	231
<i>Natalia Rysz-Nowosielska</i> <b>Relatywizm pojęcia informacji w prawie administracyjnym ...</b>	255
<i>Dorota Przeklasa</i> <b>O pojęciu sankcji administracyjnej – ujęcie retrospektywne i współczesne wyzwania</b> .....	275
<i>Przemysław Charzewski</i> <b>Aktualność pojęcia korporacji publicznoprawnej na tle dorobku literatury przedmiotu i stanu regulacji prawa</b> .....	297
<i>Adam Kozień</i> <b>Współczesny kontekst pojęcia uczelni z perspektywy administracyjnoprawnej</b> .....	327
<i>Adam Ostapski</i> <b>Zdatność pojęcia „rękojmia należytego prowadzenia apteki” w kontekście dopuszczalności cofnięcia zezwolenia na prowadzenie apteki ogólnodostępnej. Studium przypadku ....</b>	351
<b>Część trzecia</b> <b>O PRAWIE</b>	
<i>Marta Kisielowska</i> <b>W poszukiwaniu części ogólnej prawa administracyjnego ....</b>	379
<i>Katsiaryna Beliakova</i> <b>Wpływ <i>global migration governance</i> na pojęcia polskiego prawa administracyjnego (na przykładzie norm prawa migracyjnego) .....</b>	399

---

<i>Maciej Błażewski</i> <b>Przepisy prawa odsyłające do pozasystemowych norm technicznych jako narzędzie bieżącej aktualizacji norm prawa administracyjnego .....</b>	417
<i>Tomasz Słapczyński</i> <b>Aktualność pojęcia prawa do dobrej administracji i jego skuteczność .....</b>	429
<i>Mariusz Kotulski</i> <b>O aktualności niektórych pojęć w prawie administracyjnym ....</b>	449
<i>Piotr Pękalski</i> <b>Od interesu społecznego do interesu publicznego w prawie administracyjnym .....</b>	467
<i>Michał Sobol</i> <b>O aktualizowaniu pojęć zawartych w definicjach legalnych na przykładzie definicji obszaru oddziaływania obiektu .....</b>	481
<i>Jakub Krawczyk</i> <b>Aktualność pozycji ustrojowej jednostki pomocniczej samorządu terytorialnego w perspektywie zadań i kompetencji samorządu terytorialnego .....</b>	505
<i>Karolina Kulińska-Jachowska</i> <b>Zgoda na odstąpienie od stosowania Prawa budowlanego w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 w ujęciu podmiotowym. Analiza krytyczna .....</b>	527
<i>Justyna Mielczarek-Mikołajów</i> <b>Adekwatność regulacji ustawowej i praktyki wykorzystania miejscowego planu rewitalizacji .....</b>	545

## PRZEDMOWA

Jesienią 2019 r., gdy przystępowaliśmy do przygotowywania kolejnego, XI Krakowsko-Wrocławskiego Spotkania Naukowego Administratywistów, nikt nie mógł przypuszczać, że w istocie otworzy ono następną dekadę tych spotkań w zmienionej, wymuszonej okolicznościami formule organizacyjnej. Nadzieje na tradycyjne spotkanie – tym razem w Krakowie – począwszy od pierwszych tygodni wiosny 2020 r. topniały w niepokojącym tempie. Narodził się wówczas pomysł spotkania zdalnego, który wszystkie osoby zaangażowane w tegoroczne spotkanie i następnie w nim uczestniczące – zarówno w Krakowie, jak i we Wrocławiu – zaakceptowały nie tylko bez zastrzeżeń, ale i z widoczną radością. Potwierdziło się tym samym towarzyszące nam wszystkim od lat przekonanie, że spotkania te mają już własną odrębną jakość – naukową przede wszystkim, a zaraz po tym towarzyszą, żyją własnym życiem, i zachodzące wokół zmiany, w tym zwłaszcza przeszkody rzucane przez los, nie są im na razie straszne.

XI Krakowsko-Wrocławskie Spotkanie Naukowe Administratywistów odbyło się zatem 26.09.2020 r. Korzystaliśmy przy jego okazji z nowych i dawniejszych osiągnięć cywilizacyjnych, z tych nowych, teleinformatycznych – przesyłając na bieżąco, online i w obie strony, myśli zawarte w wygłaszanych referatach i głosach w dyskusji, a z tych dawniejszych, uosabianych przez pocztę – umilając sobie w Krakowie brak osobistego kontaktu słodkimi niespodziankami, jakimi obdarował nas Pan Profesor Jerzy Supernat. Sądząc po atmosferze spotkania, jestem przekonany, że wykorzystywaliśmy również nadzwyczajne właściwości naszych serc i dusz.



W takich warunkach rozważaliśmy różne aspekty wyznaczone przedmiotem spotkania, koncentrując się – w ramach poszczególnych paneli – na powiązanych tym tematem kwestiach aktualności, pojęć i prawa. Owocem tych rozważań jest niniejsza publikacja. Wyodrębnienie trzech płaszczyzn omawiania tematu miało na celu rozłożenie akcentów analizy, a nie stworzenie oddzielnych, a zwłaszcza hermetycznych, bloków tematycznych. Założenia te legły również u podstaw wyróżnienia trzech części prezentowanego opracowania, w których wątki aktualności, pojęć i prawa wzajemnie się przeplatają w rozmaitych konfiguracjach, przekonując, jak sądzę, o złożoności i wielowymiarowości problematyki aktualności pojęć prawa administracyjnego.

Poprzedzony katedralną dyskusją i zaakceptowany przez naszych wrocławskich Przyjaciół wybór tematu XI Krakowsko-Wrocławskiego Spotkania Naukowego Administratywistów: „Aktualność pojęć prawa administracyjnego” dał możliwość – jak i zresztą tematy poprzednich spotkań – zaprezentowania rozmaitych indywidualnych spostrzeżeń i poglądów. Od lat największą wartością tych spotkań – o czym piszę, odwołując się wyłącznie do własnej subiektywnej oceny – jest to, że dają one nieskrępowaną możliwość dotykania omawianego zagadnienia z przeróżnych punktów widzenia, budowanych na rozmaitych doświadczeniach i różnym zasobie wiedzy uczestników, a także na ich ogólnej postawie wobec świata i otaczającej nas rzeczywistości – wszak dyskutujemy w gronie zarówno pracowników naukowych, jak i doktorantów. Monograficzne publikacje inspirowane tą wymianą myśli mają zatem szansę stać się opracowaniami świeżymi i inspirującymi do dalszych rozważań, z założenia nie chodzi w nich zwłaszcza o wyczerpujące uchwycenie i omówienie absolutnie wszystkich – również ustalanych z subiektywnego punktu widzenia – aspektów i odcieni zagadnienia objętego tematem spotkania.

Dyskutowanie o prawie administracyjnym i jego pojęciach jest w naukach administracyjnych naturalne, a stwierdzenie tej oczywistości można słusznie traktować jako banalne. Rola pojęć – jak pisał Profesor Franciszek Longchamps de Bérier – jest ogromna w życiu prawnym. Perspektywa aktualności pojęć prawa administracyjnego nadaje już jednak tym dyskusjom określony kierunek, i to zarówno w zakresie

analiz teoretycznych, być może nawet filozoficznych, jak i badań dogmatycznych.

Jak to jest z tą aktualnością i jak ją rozumieć? Czytelnik znajdzie w naszym opracowaniu różne odpowiedzi na to pytanie.

W części pierwszej, eksponującej kwestię aktualności w odniesieniu do pojęć prawa administracyjnego i niego samego, starano się udzielić odpowiedzi na pytania o aktualność i o aktualność prawa, zwracając uwagę zarówno na aksjologiczne uwarunkowania samego kryterium aktualności, jak i na wynikające z niego istotne punkty odniesienia i oddziaływania na te pojęcia, próbując wreszcie ustalić kryteria aktualności pojęć, a także uchwycić relacje pomiędzy aktualnością materialnoprawną a zjawiskiem zmienności prawnopoztywnej. Z tej perspektywy analizie poddano procesy i skutki normatywizacji pojęć, a także konsekwencje jednoczesnego pozostawiania prawa administracyjnego w warunkach umiędzynarodowienia relacji administracyjnych oraz trwania w ewoluujących realiach wewnątrzpaństwowych.

Druga część, wysuwająca na pierwszy plan określone pojęcia prawa administracyjnego, zawiera przede wszystkim analizy ukierunkowane na próby uchwycenia pewnych ogólniejszych procesów i prawidłowości na tle uwag dotyczących wybranych pojęć prawa administracyjnego. Rozważania w tej części służą zatem ich autorom za podstawę badania mechanizmów zmienności i relatywizacji pojęć oraz udzielania odpowiedzi na temat współczesnych wyzwań w stosunku do niektórych z nich. Znajdziemy tu również przemyślenia dotyczące interdyscyplinarnych uwikłań niektórych pojęć uzyskujących w prawie administracyjnym swoistą treść oraz uwikłań prawa administracyjnego *in genere* w rozwijającą się strukturę jego pojęć i zjawiska wpadania we własną sieć.

Istotą trzeciej części opracowania jest wreszcie położenie akcentu na samo prawo, jako byt o treści determinowanej również mechanizmami dotyczącymi aktualności jego pojęć. Obok opracowań będących analizą wybranych przez autorów konkretnych regulacji prawnych, znajdują się tu również uwagi o mechanizmach bieżącej aktualizacji norm prawa administracyjnego, normatywnych źródłach doktrynalnych konstrukcji

pojęciowych prawa administracyjnego oraz o kreatywnej i porządkującej roli doktryny prawa w konstruowaniu i podtrzymywaniu aktualności części ogólnej prawa administracyjnego, a także „aktualizującej” lub „dezaktualizującej” prawo roli orzecznictwa sądowego.

Niezależnie od różnaitości ujęć zagadnienia, intuicja i doświadczenie podpowiadają, że istnieją z pewnością pojęcia fundamentalne, zachowujące swoją moc oraz znaczenie w różnych uwarunkowaniach zewnętrznych i w różnym czasie, a także takie, które z różnych przyczyn moc tę tracą albo w istocie nigdy jej nie miały. Są też wreszcie takie, które – konstruowane obecnie – zachowają swoją moc i znaczenie w przyszłości. To tylko przykładowe spojrzenie. Może bywa z nimi jak z drewnianymi palami wbijanymi w dno weneckiej laguny, aby stanowiły fundamenty pałaców, kościołów, ale też zwykłych domów czy warsztatów rzemieślniczych. Niektóre z tych pali, tkwiąc w obmywającej je wodzie, szlachetnie kamienieją i przez to trwale podtrzymują zabudowę. Nie ma potrzeby ich wymieniać. Obmywająca woda ich nie unicestwia. Inne butwieją w wodzie. Nie wytrzymały ani próby czasu, ani próby żywiołu. Trzeba je zastąpić innymi palami, ale przecież nie można z nich zrezygnować, bo nie wolno rezygnować z fundamentów. O wszystkie jednak trzeba dbać, stale je kontrolować. Gdy są trwałe i skamieniałe, nie warto ich chyba wymieniać tylko dlatego, że duch czasu każe prowadzić życie w lekkich domkach z papieru niewymagających fundamentów...

*Wojciech Jakimowicz*

Piotr Lisowski

# MIĘDZY ASERCJĄ A WĄTPLIWOŚCIĄ – KILKA REFLEKSJI O AKTUALNOŚCI POJĘĆ W PRAWIE ADMINISTRACYJNYM W KONTEKŚCIE ICH NORMATYWIZACJI

*A czymże jest słowo bez znaczenia –  
zaledwie dźwiękiem.  
Tolkien, reż. D. Karukoski*

**Abstrakt:** Terminologiczno-pojęciowa precyzja odgrywa szczególną rolę w języku prawnym, stawiając podobne wymagania językowi prawniczemu. Należy dążyć do synergii terminologiczno-pojęciowej między językiem prawnym i prawniczym. Tworzenie prawa wymaga dyscypliny terminologiczno-pojęciowej oraz nieustającego poszukiwania odpowiedniego balansu między kazuistyką a elastycznością wypowiedzi. Terminy i pojęcia prawa administracyjnego wykazują się przy tym szczególną wrażliwością aksjologiczną.

**Słowa kluczowe:** język prawny, język prawniczy, precyzja, unifikacja, kazuistyka *versus* elastyczność, aksjologia

## 1. Wstęp

W zasadzie sytuacja wydaje się prosta: dyscyplina i unifikacja w używaniu terminów i pojęć istotnie warunkują spełnianie funkcji każ-

Autorzy poruszają teoretyczne i praktyczne aspekty zagadnienia aktualności pojęć prawa administracyjnego, nawiązując przy tym do poglądów doktryny i orzecznictwa. Rozważania prezentowane są na trzech płaszczyznach: „aktualności”, „pojęć” i „prawa”, ukazując złożoność i wielowymiarowość analizowanej problematyki.

Monografia prezentuje dorobek XI Krakowsko-Wrocławskiego Spotkania Administratystów. Wzięli w nim udział pracownicy naukowcy i doktoranci Katedry Prawa Administracyjnego Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie oraz Instytutu Nauk Administracyjnych Uniwersytetu Wrocławskiego.

Zebrane w tomie analizy mogą być przydatne w procesach stosowania prawa, w tym wykładni jego przepisów, a także służyć jako pomoc w zgłębianiu problematyki pojęć prawa administracyjnego, historii ich rozwoju i dzisiejszej funkcjonalności. Zainteresują zarówno praktyków prawa administracyjnego – adwokatów, sędziów i radców prawnych, jak również pracowników naukowych badających tę dziedzinę prawa oraz studentów kierunków prawniczych.

„Dyskusowanie o prawie administracyjnym i jego pojęciach jest w naukach administracyjnych naturalne, a stwierdzenie tej oczywistości można słusznie traktować jako banalne. Rola pojęć – jak pisał Profesor Franciszek Longchamps – jest ogromna w życiu prawnym. Perspektywa aktualności pojęć prawa administracyjnego nadaje już jednak tym dyskusjom określony kierunek, i to zarówno w zakresie analiz teoretycznych, być może nawet filozoficznych, jak i badań dogmatycznych.”

prof. dr hab. Wojciech Jakimowicz (fragment przedmowy)



9788382460728 W01P01

ISSN 1897-4392  
ISBN 978-83-8246-072-8



9 788382 460728

#### **ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUPER.PL

WWW.PROFINFO.PL